

# סל הבריאות

**משה מיטלמן**, מרכז רפואי ת"א (סוראסקי)

לכנס אמ"ן, מאי 2015

# רפואה וכלכלה – שנות +2000



- עלות מרקיעה שחקים !
- אנו רוצים יותר משיכולים !
- מערכת ציבורית באי ספיקה
- אין מצב של
- הכל לכולם !

■ הפתרון:

- קיצוב – חלק לחלק...
- תיעדוף
- אבל איך ??



# סל הבריאות – רקע (א)

## ■ טכנולוגיות:

■ שירותים רפואיים

■ תרופות

■ בדיקות

■ דם, צילומים, דימות...

■ פרוצדורות, ניתוחים, פעולות

■ מכשור (devices)

■ משאבת אינסולין...

■ מכשיר לשימוש ניתוחי...



# סל הבריאות – רקע (ב)

## ■ סל הבריאות:

- מכלול הטכנולוגיות הניתנות (חינם) במימון ציבורי
- ע"י 4 קופות החולים

## ■ הרשימה:

- **בסיס:** רשימת השירותים של ש.ב.כללית (1995)
- חוק ביטוח בריאות חובה
- **עדכון** שנתי "שוטף"
- "...ייקבע במשותף ע"י שרי הבריאות והאוצר..."

# סל הבריאות – רקע (ג)

■ סה"כ :

■ סך הסל – נאמד < 30 מיליארד ₪

■ "התוספת השלישית"

■ שירותי האם והילד, שירותים פסיכיאטריים...

■ העיסוק הציבורי /תקשורת השנתית:

■ בעצם – על מה מדברים ?

■ **תוספת לסל !!!**

■ "שטח משוחרר לא יוחזר"



# סל הבריאות – רקע (ד)

■ שיעור התוספת "המקובל"/רצוי

■ כ- 2% מהסל – 600 מיליון ₪ לשנה

■ בפועל:

■ עד 2007-8 – 0 !

■ בשנים האחרונות

■ 300-400 לשנה

■ **תוצאה:**

■ יש הרבה - אין הכול לכולם !!!



# סל הבריאות – מנגנוני תעדוף אפשריים

■ קביעה ע"י אנשי מקצוע

■ רגולטור

■ מנגנון ישראלי:

■ ועדה ציבורית-מקצועית

■ ועדת הסל

■ שילוב של אנשי מקצוע עם ...

■ הרכב הועדה - נושא לויכוח ציבורי

■ ניסיון מקצועי-חברתי

■ מעורר עניין עולמי



# ועדת הסל – הרכב החברים

## ■ אנשי מקצוע

■ רופאים (3-5)

■ בעלי ראייה רחבה

■ נציגי הרגולטור – משרד הבריאות

■ נציגי הקופות (הגורם המבטח)

■ נציגי הממשלה / אוצר

■ נציגי ציבור / בלתי תלויים

■ נציגי ציבור

רב

פרופ' לאתיקה/ פילוסוף

■ עוזרים, יועצים, פורמלים ולא פורמלים



# מתוך כתב המינוי

.....תפקיד הועדה הוא לייעץ למועצת הבריאות ולממשלה  
בנושא קביעת עדיפויות בנוגע לתוספת תרופות וטכנולוגיות  
אחרות חדשות לסל השירותים שבחוק ביטוח בריאות ממלכתי,  
**במסגרת התקציבית הנתונה.**

..... לשקול את **ההיבטים השונים** הקשורים להכללת  
הטכנולוגיות בסל - **הרפואיים, החברתיים, האתיים, הכלכליים**  
**ועוד.....**

(-) שרי הבריאות והאוצר

# עבודת ועדת הסל – סדר פעולות ולו"ז שנתי

- קול קורא (משה"ב) - ינואר
- מינוי הועדה (שרי האוצר והבריאות) – יוני-יולי
- עבודת הועדה – אוגוסט/ספט' עד דצמבר
  - דגש על ההיבט המקצועי-חברתי
  - דגש על ההיבט הכלכלי
- סיכום הדברים – תיעדוף סופי במסגרת התקציב
  - המלצות לשר הבריאות – סוף דצמבר
  - הצגת ההמלצות בפני מועצת הבריאות
  - הצגת הסיכום וקבלת אישור הממשלה
  - חוזר מנכ"ל משה"ב לקופות
  - כניסת הסל לתוקף - ינואר....



# חוזר הכנהל הכללי

חֹס' 3/10

תאריך

כ"ו טבת תש"ע (12.1.2010)

## נושא: הגשת הצעות להרחבת סל שירותי הבריאות לשנת 2011 - קול קורא

כמדי שנה מתקיים במשרד הבריאות במינהל טכנולוגיות רפואיות ותשתיות תהליך מקצועי לבחינתן של טכנולוגיות חדשות המתאימות להכללה בסל שירותי הבריאות שלפי חוק ביטוח בריאות ממלכתי.

טכנולוגיה רפואית מוגדרת כתרופה, מכשיר רפואי, ציוד רפואי, פרוצדורה רפואית, אבחנתית או טיפולית, וכן מסגרות אירגוניות בהן ניתן הטיפול.

כל גורם המעוניין להגיש הצעה להכללת טכנולוגיה בסל שירותי הבריאות, רשאי להגיש בהתאם למפורט להלן.

אופן הגשת ההצעות:

עבור כל בקשה:

א. יש למלא טפסים המופיעים בקישור הבא:

<http://www.health.gov.il/kolkore>

יש למלא את הטופס המקוון ע"פ ההוראות הנלוות.

תמיכה למילוי הטופס קיימת בימים א-ה בין השעות 08:00-22:00

בטלפון: 1-800-200-560

# תהליך ההגשה ("לפני ועדת הסל")-1

■ קול קורא (מנכ"ל משה"ב) – תחילת השנה

■ מי יכול להגיש ? כל אחד !!!



■ רופאים

■ איגודים מקצועיים

■ חברות פרמצבטיות

■ עמותות חולים

■ משה"ב

■ כל אחד יכול...

■ סגירת הרשימה מרס - אפריל

# תהליך ההגשה ("לפני ועדת הסל") - 2



■ עבודה מקדימה

■ איגודים מקצועיים

■ חברות

■ סינון ראשוני

■ משה"ב – המינהל לטכנולוגיות רפואיות

■ הכנת החומר לוועדת הסל

■ קביעת סכום התוספת

■ האוצר- תקציב המדינה – אישור הממשלה

■ מינוי הועדה (שרי הבריאות והאוצר)

# "תיק" טכנולוגיה (משה"ב) - א



## ■ תאור הטכנולוגיה

■ החומר

■ היצרן

■ צורה, מינון

■ משטר טיפולי

## ■ התוויות קיימות (מאושרות בסל)

■ התוויות שאינן בסל

■ התוויות מבוקשות

# "תיק" טכנולוגיה (משה"ב) - ב



■ סקירת ספרות מפורטת

■ יעילות

■ תיאורי המחקרים

■ דגש על מחקרי פאזה III

■ **בטיחות** – תופעות לוואי, אזהרות, הוראת נגד

■ הניסיון בארץ

■ הניסיון בעולם

■ מדיניות בארצות אחרות (NICE, NCCN, הסקוטים)

■ חלופות קיימות

# ועדת הסל: עבודה (א)

■ ניפוי ראשוני (משה"ב) – נותרות כ- 300 טכנולוגיות

■ הכנת חומר לוועדה

■ תיק מסודר לכל טכנולוגיה נדונה



■ סבוב ראשון

■ הצגת הטכנולוגיה

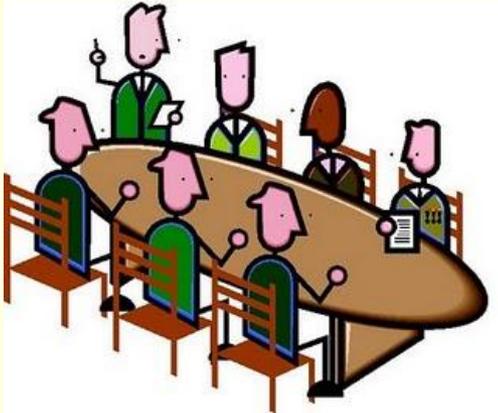
■ דיון מקצועי-ציבורי

■ הערכה מקצועית

■ דירוג (תיעדוף)

■ טכנולוגיות A9 ו-A8 / 9 – "עולות" לסבב הבא

# ועדת הסל: עבודה (ב)



## ■ עדכונים / השלמות

■ הבהרת נקודות "פתוחות"

## ■ סבב מומחים / יועצים

■ נציגי איגודים, מומחים

■ לא חולים / עמותות

■ לא נציגי חברות

## ■ קבלת פניות

■ מאות / אלפי פניות

■ קונסנזוס ?

# ועדת הסל: עבודה (ג)

## ועדת המשנה

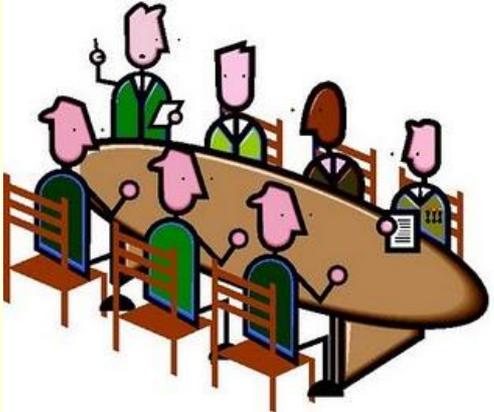
- נציגי משה"ב (טכנולוגיות)
- נציגי הקופות
- תמחור – תג מחיר לכל טכנולוגיה
- עלות הטכנולוגיה לשנה: מחיר תרופה  $\times$  מס' החולים

אבל:

- מינון לא אחיד
- משך זמן הטיפול מגוון
- בדיקות מקדימות (גנטיות...)
- המחיר משוער – לא מדויק!



# ועדת הסל: עבודה (ד)



■ סבב עדכונים והשלמות

■ מרתון ישיבות מסכמות

■ סבבים

■ עדיפויות מול העלות

■ הרכבת רשימה סופית

■ התכנסות לתקציב

■ סה"כ כ- 15 ישיבות

■ (15 ימי עבודה)

■ + הכנה

# ועדת הסל: עבודה (ה)



פרוטוקול ■

הדיונים מתפרסמים ברשת ■

נוכחות עיתונאים ■

נציגי תקשורת ■

שקיפות ■

# ועדת הסל : מושגים

■ תרופה מצילת חיים – מונעת מוות (פתאומי)

■ דפיברילטור

■ Icatibant (Firazyr) - חלופי לחסר C1

■ תרופה מאריכת חיים

■ רוב התרופות האונקולוגיות

■ תרופה משפרת איכות חיים

■ רוב התרופות

■ תכשירי מניעה

■ זיבן, צ'מפיקס (הפסקת עישון)



# ועדת הסל: כללים לתעדוף (1)

## ■ מקצועי

■ יעילות הטכנולוגיה

■ הספרות

■ "תיק" הטכנולוגיה

■ עיון בספרות ע"י חברי הועדה

■ דיון מקצועי - חברתי

■ המלצת איגודים

■ דירוג האיגוד

■ חו"ד מומחים

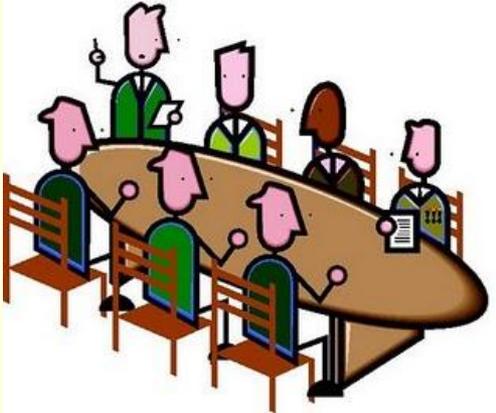


## ועדת הסל: כללים לתעדוף (2)

- מספר חולים (לשנה)
- עלות שנתית (ברמה הלאומית)
- עלות שנתית לחולה
- הוצאה חד פעמית מול הוצאה קבועה
- "מעט להרבה או הרבה למעט"



# ועדת הסל: כללים לתעדוף (3)



■ קריטריונים נוספים:

■ ילדים

■ סרטן

■ שיקולים חברתיים

■ מחלות "יתומות"

■ איזון...

■ בין התחומים ברפואה

■ בין המגזרים החברתיים

## ועדת הסל: כללים לתעדוף (4)

■ כללים מקצועיים-חשבונאיים

■ ניסיון לכמת אורך חיים ותוחלת חיים

■ QALLY

■ נוסחאות מדעיות נוספות

■ השיטה שלנו: מעין תערובת



# סל הבריאות: התלבטויות קשות !!!

השוואה ? כימות ?

■ דוגמאות אחדות:

■ חיסון לילדים? איכות חיים – שלפוחית אקטיבית?

■ טיפול/ מניעה של עוררן? דיכאון ביפולרי?

■ דמנסיה בפרקינסון? מניעת עישון, השמנה?

■ טיפול בהפטיטיס B ? הארכת חיים בסרטן ?

■ לוסנטיס, מניעת עישון, השמנה

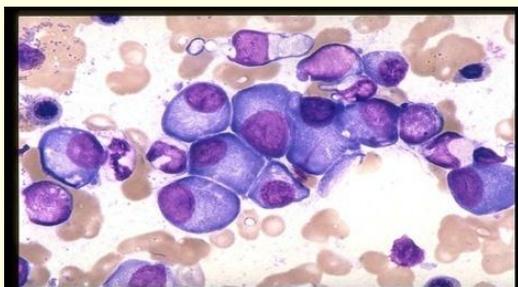
■ אבאסטיין לסרטן שד גרורתי

■ שאלות קשות:

■ איך מכמתים ומשווים ? מי ייפגע ? ואם טועים ?



# הסל במיאלומה



■ עד 2009:

■ כמותרפיה

■ השתלות

■ תאלידומיד (?)

■ 2009: רבלימיד (לנלידומיד)

■ 2012: ולקייד (בורטזומיב)

■ 2014:

■ פומאלידומיד (פומאליסט)

■ קארפילזומיב (קיפרוליס)

■ טיפול תומך מגוון

# From The Tel Aviv Sourasky Medical Center

